

Pomoc państwa: Komisja zbiera uwagi na temat proponowanego przeglądu unijnych zasad pomocy państwa dotyczących budowy/rozbudowy sieci szerokopasmowych

Komisja Europejska rozpoczęła dziś [ukierunkowane konsultacje publiczne](#), w których zachęca wszystkie zainteresowane strony do zgłaszania uwag na temat proponowanego przeglądu wytycznych w sprawie pomocy państwa dotyczących sieci szerokopasmowych („wytyczne dotyczące sieci szerokopasmowych”). Konsultacje będą trwały do 11 lutego 2022 r.

Wiceprzewodnicząca wykonawcza Margrethe **Vestager**, odpowiedzialna za politykę konkurencji, oświadczyła: *Zapraszamy teraz wszystkie zainteresowane strony do wypowiedzenia się na temat proponowanych przez nas ukierunkowanych zmian wytycznych w sprawie sieci szerokopasmowych. Chcemy, aby państwa członkowskie mogły łatwiej wspierać wdrażania sieci szerokopasmowych, w tym sieci gigabitowych i 5G. Chodzi nam jednak również o to, by ograniczyć zakłócenia konkurencji w przypadku, gdy rynek nie przynosi spodziewanych wyników.*

[Wytyczne dotyczące sieci szerokopasmowych](#) mają ułatwić wdrażanie i upowszechnianie sieci szerokopasmowych na obszarach, gdzie usługi łączności są niewystarczające, takich jak oddalone i słabo zaludnione regiony UE. Wytyczne pozwalają państwom członkowskim na wspieranie – pod pewnymi warunkami – nowoczesnej infrastruktury, umożliwiającej świadczenie użytkownikom końcowym wysokiej jakości usług łączności po przystępnej cenie i zmniejszenie przepaści cyfrowej w przypadkach, gdy operatorzy komercyjni nie są zainteresowani inwestowaniem. Jednocześnie wytyczne mają też na celu ochronę inwestycji prywatnych. Będzie to miało miejsce dzięki zapewnieniu, że interwencje publiczne nie mogą mieć miejsca w przypadku, gdy inwestycje dokonują prywatni operatorzy, oraz wspieraniu uczciwej konkurencji poprzez konkurencyjne procedury wyboru, neutralność technologiczną i wymogi otwartego dostępu.

Komisja przeprowadziła [ocenę](#) obecnych wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych. Z oceny wynika, że obecne wytyczne funkcjonują prawidłowo, są zasadniczo adekwatne do zakładanych celów i wniosły istotny wkład w budowę sieci szerokopasmowych. Ocena wykazała jednocześnie konieczność pewnych ukierunkowanych dostosowań obowiązujących przepisów, by odzwierciedlić najnowsze zmiany rynkowe i technologiczne oraz szybko zmieniające się potrzeby w zakresie łączności oraz obecne priorytety UE.

Komisja proponuje w związku z tym pewną liczbę ukierunkowanych zmian. Proponowane zmiany miałyby przede wszystkim polegać na:

- **wprowadzeniu nowych progów prędkości w odniesieniu do wsparcia publicznego dla stacjonarnych sieci zapewniających połączenie gigabitowe oraz nowych wytycznych dotyczących wsparcia rozbudowy sieci ruchomych.** Chodzi przy tym o: (i) odzwierciedlenie **rosnących potrzeb użytkowników końcowych w zakresie łączności oraz (ii)** doprecyzowanie, na jakich warunkach można udzielać wsparcia, w szczególności jeżeli chodzi o istnienie niedoskonałości rynku, oraz w odniesieniu do wyników, jakie sieci muszą osiągnąć.
- **wprowadzeniu nowej kategorii ewentualnej pomocy w postaci środków po stronie popytu wspierających upowszechnienie sieci stacjonarnych i ruchomych (bony).** Celem tego działania jest zapewnienie pewności prawa poprzez doprecyzowanie warunków zgodności, które Komisja stosuje w odniesieniu do tych środków, w oparciu o najnowszą praktykę;
- **dalszym doprecyzowaniu niektórych pojęć**, które są istotne dla oceny pomocy państwa przeprowadzanej przez Komisję, takich jak m.in. sporządzanie map, konsultacje publiczne, które muszą zostać przeprowadzone przed przyznaniem pomocy, konkurencyjna procedura wyboru, obowiązki w zakresie dostępu hurtowego oraz rozbudowa dotowanych sieci przy pomocy funduszy prywatnych.

Projekt wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych oraz dalsze szczegółowe informacje na temat konsultacji publicznych są dostępne [tutaj](#).

Dalsze kroki

Oprócz rozpoczętych dziś konsultacji proponowany tekst wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych będzie omawiany na spotkaniu przedstawicieli Komisji i państw członkowskich, które odbędzie się pod koniec okresu konsultacji. Dzięki temu

uwagi do projektu wniosku Komisji będą mogły zgłosić zarówno państwa członkowskie, jak i inne zainteresowane strony.

Przyjęcie nowych wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych przewidziano na połowę 2022 r.

Kontekst

Obowiązujące [wytyczne w sprawie pomocy państwa w odniesieniu do sieci szerokopasmowych z 2013 r.](#) umożliwiają inwestycje publiczne w przypadku wystąpienia niedoskonałości rynku oraz tam, gdzie inwestycje te powodują znaczącą poprawę sytuacji (zmiana skokowa). Pomoc ta podlega również pewnym innym parametrom, których celem jest ochrona konkurencji i zachęty dla inwestycji prywatnych.

Ramy dla wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych stanowi [ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych](#) („GBER”) zawierające warunki zgodności *ex ante*, na podstawie których państwa członkowskie mogą wdrażać środki pomocy państwa, nie zgłaszając ich wcześniej Komisji.

W latach 2014–2019 państwa członkowskie przeznaczyły – zgodnie z unijnymi zasadami pomocy państwa – około 30 mld euro na finansowanie publiczne przeznaczone na zniwelowanie luk inwestycyjnych we wdrażaniu infrastruktury szerokopasmowej i osiągnięcie celów określonych na 2020 r. w [Europejskiej agendzie cyfrowej](#).

Zgodnie z [indeksem gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego](#) do połowy 2020 r. 87,2 proc. gospodarstw domowych w Europie miało już dostęp do szybkiej sieci szerokopasmowej o prędkości pobierania danych wynoszącej co najmniej 30 Mb/s, a 59,3 proc. było objęte siecią zdolną do przesyłu danych prędkością gigabitową. Do końca czerwca 2020 r. prawie wszystkie gospodarstwa domowe w UE (99,6 proc.) były objęte sieciami telefonii ruchomej 4G LTE, a 13,9 proc. — sieciami 5G.

W [komunikacie w sprawie społeczeństwa gigabitowego](#) Komisja określiła potrzeby w zakresie łączności, jakie trzeba spełnić do 2025 r., aby zbudować europejskie społeczeństwo gigabitowe: (i) wszystkie europejskie gospodarstwa domowe powinny mieć dostęp do łączności internetowej o prędkości pobierania danych co najmniej 100 Mb/s, z możliwością zwiększenia prędkości do 1 Gb/s; (ii) podmioty stymulujące rozwój społeczno-gospodarczy, takie jak szkoły, szpitale i administracja publiczna, a także przedsiębiorstwa intensywnie korzystające z technologii cyfrowych powinny korzystać z łączności gigabitowej (szybkość pobierania lub wysyłania wynosząca 1 Gb/s); (iii) wszystkie obszary miejskie i wszystkie główne szlaki komunikacyjne powinny być objęte niezakłóconym dostępem do sieci 5G.

W lutym 2020 r. Komisja opublikowała priorytety cyfrowe UE, a wśród nich komunikat [„Kształtowanie cyfrowej przyszłości Europy”](#) i przypominała, że osiągnięcie celów UE w zakresie łączności na 2025 r. pozostaje najważniejszym elementem cyfrowej transformacji Europy.

[Komunikat w sprawie cyfrowego kompasu](#) zakłada, że do 2030 r. wszystkie gospodarstwa domowe w Unii powinny zostać objęte siecią gigabitową, a wszystkie obszary zaludnione powinny zostać objęte siecią 5G. We [wniosku dotyczącym programu polityki w zakresie cyfrowej dekady](#) podkreślono, że społeczne zapotrzebowanie na przepustowość potrzebną do pobierania i wysyłania danych stale rośnie. Stwierdzono w nim, że do 2030 r. sieci o prędkości gigabitowej powinny stać się dostępne dla wszystkich osób, które potrzebują lub chcą mieć taką przepustowość.

Pomoc państwa: przegląd wytycznych dotyczących sieci szerokopasmowych [Pobierz \(49.552 kB - PDF\)](#)

Komunikat prasowy

19 listopada 2021, Bruksela